

---

---

# ТЕОРЕТИЧНА ЕКОЛОГІЯ

---

---

УДК 314.48(477)

## ПРО ВИКОРИСТАННЯ ТЕРМІНУ "ЕКОЛОГІЧНА БЕЗПЕКА" В УКРАЇНІ

С.І. Азаров, Ю.В. Литвинов, В.Л. Сидоренко

Інститут ядерних досліджень НАН України, пр. Науки, 47, 03680, м. Київ,  
azarovsi@i.ua

Проведено дослідження змісту терміну "екологічна безпека" в інтересах правильного його використання в межах чинного законодавства України та останніх наукових досліджень. *Ключові слова:* екологічна безпека, термінологія, законодавство України.

**Об использовании термина «экологическая безопасность» в Украине.** С.И. Азаров, Ю.В. Литвинов, В.Л. Сидоренко. Проведено исследование содержания термина "экологическая безопасность" в интересах верного его использования в рамках действующего законодательства Украины и последних научных исследований. *Ключевые слова:* экологическая безопасность, терминология, законодательство Украины.

**On the use of the term "Ecological safety" In Ukraine.** S.I. Azarov, Y.V. Lytvynov, V.L. Sydorenko. The research content of the term "ecological safety" for the correct use within the current legislation of Ukraine and the current scientific research was carried out. *Keywords:* ecological safety, terminology, laws of Ukraine.

### Вступ

Екологічна безпека (ЕБ) пов'язана з перетворюючою діяльністю людини в процесі пізнання природи і дійсності, їх непізнаними негативними сторонами, що проявляються у вигляді шкоди або збитків для довкілля.

Питання упорядкування термінології в галузі екології в ході соціально-економічного розвитку України вважається одним з найважливіших.

Однак, і досі у сфері науково-технічної діяльності відносно ЕБ відсутня загальновизначена система екологічних термінів, понять та визначень. Це пов'язано з тим, що існуючий понятійно-категорійний апарат в галузі загальної екології не має суворої відповідності з засадничими і загальновизнаними державними нормами і стандартами, що використовуються в законодавстві України та узагальнених понять низки нових екологічних

термінів у сумісних сферах наукової діяльності.

З іншого боку, визначення ЕБ як невід'ємного атрибуту соціально-економічного розвитку України, потребує докорінних змін імперативів і цінностей. Це відмова від традиційної затратної споживної спадщини і формування нового екологічно-збалансованого і екологічно-безпечного світосприйняття довілля. Тому визначення змісту ЕБ дозволяє здійснити його наукове передбачення подальшого безпечного розвитку суспільства держави і раціонального використання природних ресурсів.

### Стан проблеми

В останнє десятиріччя саме поняття терміну ЕБ стає все більш багатогранним. У різних формах ЕБ проявляється у всіх галузях фундаментальних і прикладних наук, повсякденній діяльності людини, розвитку суспільства та їх взаємодії з біосферою і техносферою. Активно розвиваються спеціалізовані наукові дисципліни, пов'язані з дослідженням ЕБ, розширюються галузі практичного застосування методів управління нею.

Нині, відбувається категоризація поняття терміну ЕБ, її проявів у різних сферах життєдіяльності людини, суспільства і держави, що спричинило за собою численні його трактування [1–4].

Враховуючи це, необхідно всебічно і критично осмислити наведене в різних наукових джерелах поняття ЕБ для обґрунтування і формування змісту терміну ЕБ та його практичного використання в науці.

Аналіз публікацій і наукових робіт засвідчив, що використання терміну ЕБ та спроба його ототожнення в межах чинного законодавства України по екології вимагає дослідження його змісту [4–6]. Необхідність такого дослідження обумовлена термінологічним лексиконом, який використовується як в державних, так і в міжнародних нормативних документах.

Об'єктивне обґрунтування і формулювання змісту того чи іншого екологічного терміну – одна з найскладніших, але необхідних процедур дослідження. Правильне тлумачення дозволяє сформувати мову дослідження, зрозумілу для впровадження і забезпечити формалізацію на вербальному рівні явищ або процесів, що відбуваються і потребують наукового дослідження.

Метою роботи є дослідження поняття категоріального апарату для обґрунтування і формування змісту терміну ЕБ стосовно практичного використання у різних природничих науках.

Результати дослідження спрямовані на уточнення умов використання та змісту терміну ЕБ, що у свою чергу дозволить перейти до чіткого розуміння ситуацій його застосування в природничих дисциплінах.

Вперше термін ЕБ почав використовуватися в науці у шістдесятих роках двадцятого століття. Він став предметом міждисциплінарних наукових досліджень, набув статусу загальнонаукового поняття, яке виходить за межі існуючої екології.

Накопичення наукових знань про закономірності екологічно безпечного розвитку природних, технічних і суспільних процесів, необхідність

вироблення законодавчо-правових і юридичних норм і правил призвели до того, що поняття ЕБ потрапляє в поле зору представників різних природничих і юридичних наук.

В Україні після розпаду СРСР для реалізації прав людини та захисту її життя і здоров'я від небезпечних екологічних загроз була прийнята Конституція і низка екологічних законів України [7].

Відповідно до Статті 16 Конституції України забезпечення ЕБ і підтримання екологічної рівноваги на території України, подолання наслідків Чорнобильської катастрофи планетарного масштабу, збереження генофонду українського народу є обов'язком держави.

Стаття 7 Закону України "Про основи національної безпеки" визначає, що ЕБ є складовою національної безпеки. Тут разом з ЕБ до складу національної включені: зовнішньополітична, державна, воєнна сфери та сфера безпеки державного кордону, внутрішньополітична, економічна, соціальна та гуманітарна, науково-технологічна та інформаційна. Хоча у цьому списку ЕБ знаходиться серед останніх [8].

Попре всю важливість, термін ЕБ недостатньо широко висвітлений в нормативно-правових документах України. Тільки в Законі України "Про охорону навколишнього природного середовища" (ст. 50) наведено, що ЕБ є таким станом навколишнього природного середовища, при якому забезпечується попередження погіршення екологічної обстановки та виникнення небезпеки для здоров'я людей, що гарантується здійсненням широкого комплексу взаємопов'язаних екологічних, політичних,

економічних, технічних, державно-правових та інших заходів [9].

В останні роки у напрямку використання поняття ЕБ було розроблено ряд законодавчих актів, а саме: Постанова Верховної Ради України від 5 березня 1998 року 188/98-ВР "Основні напрями державної політики України у галузі охорони довкілля, використання природних ресурсів та забезпечення екологічної безпеки"; Розпорядження Кабінету Міністрів України від 17 жовтня 2007 року № 880-р "Про схвалення концепції національної екологічної політики України на період до 2020 року"; Закон України "Про основні засади (стратегію) державної екологічної політики України на період до 2020 року" від 21 грудня 2010 року № 2818-VI [10].

Таким чином, у законодавчій площині було визначено зміст і призначення терміну ЕБ. Він безпосередньо поєднується з визначенням, що застосовується в межах міжнародного гуманітарного права і міжнародних екологічних організацій (ЮНЕП, ВООЗ, МЕОП, МОК, МАГАТЕ тощо). Продовжується вдосконалення законодавчої бази України, гармонізація екологічного законодавства з європейським. Варто зазначити, що термін ЕБ все частіше виходить на перше місце в міжнародних відносинах. Так, переважна більшість міжнародних документів з ЕБ передбачає такі основні завдання [2, 3]:

- встановлення пріоритетів для майбутньої діяльності з розробки правових норм у галузі ЕБ;
- прийняття міжнародних стандартів у галузі ЕБ;

- оцінка, прогнозування та розробка цільових механізмів екологічно безпечного використання об'єктів навколишнього середовища.

На теперішній час в країні триває наукова дискусія стосовно змісту терміну ЕБ та сфери його застосування. Так, у праці [1] наведено, що "Екологічна безпека – це стан навколишнього природного середовища, що забезпечує збалансований вплив різних факторів і при цьому не порушує функціонування екосистем, здатність біосфери до саморегулювання та не створює небезпеки для здоров'я людей".

У роботі [4] пропонується таке визначення: "Екологічна безпека – це стан захищеності життєво важливих інтересів об'єктів екологічної безпеки (особистості суспільства та держави) від загроз природного, техногенного та соціального характеру, а також забруднень внаслідок антропогенної діяльності (аварій, катастроф, тривалої господарської, воєнно-оборонної й іншої діяльності) від природних явищ і стихійних лих.

З іншого боку, в праці [6] дано таке визначення: "Екологічна безпека – це такий стан довкілля, при якому забезпечується попередження погіршення екологічної обстановки та виникнення небезпеки для здоров'я людей".

В той же час, в словнику-довіднику [11] відмічено, що "Безпека екологічна – сукупність та комплекс відповідних заходів, процесів, які забезпечать екологічний баланс на планеті та в різних її регіонах на рівні, до якої людина може адаптуватися фізично, соціально-економічно, політично без значних збитків". Причому, екологічний баланс – це кількі-

сне поєднання екологічних компонентів, які забезпечують екологічну (природну) рівновагу.

З наведеного вище випливає, що у суспільствознавчій науковій літературі досі відсутнє загально визначене поняття ЕБ і панує невизначеність у трактуванні суті, рис, властивостей та елементів, які б склали зміст поняття ЕБ у пошуку співвідношення об'єктивних і суб'єктивних сторін у самих цих явищах, а також щодо можливостей використання даного поняття в сучасній екології. Різноманітність поглядів на термін ЕБ можна пояснити багатоаспектністю цього явища та його недостатнім вивченням. Головною проблемою наукового визначення поняття ЕБ є його комплексний багатофакторний характер, що вимагає залучення широкого кола вчених, науковців і правників – представників багатьох юридичних дисциплін.

Очевидно, що для більш докладного висвітлення змісту терміну ЕБ доводиться покладатися на наукові напрацювання, враховуючи, що науковці і досі не виробили єдиної думки щодо його визначення. Серед найбільш вживаних є такі [2, 4]:

Екологічна безпека – це:

- сукупність дій, станів і процесів, що прямо чи побічно не призводять до серйозних збитків (або загрози таких збитків), які завдаються природному середовищу, окремим людям і людству загалом;
- комплекс станів, явищ та дій, що забезпечують екологічний баланс на Землі в будь-яких її регіонах на рівні, до якого фізично, соціально-економічно, технологічно та полі-

тично готове (може без серйозних збитків адаптуватися) людство.

### Висновки

На наш погляд, найбільш повним визначенням, що адекватно віддзеркалює весь спектр поняття ЕБ є наступне: "Екологічна безпека – це сукупність певних властивостей навколишнього природного середовища і створених цілеспрямованою діяльністю людини умов, за яких (з урахуванням екологічних і соціальних чинників та науково обґрунтованих допустимих навантажень на об'єкти біосфери) утримуються на мінімально можливому рівні ризику антропогенний вплив на навколишнє середовище і негативні зміни, що відбуваються в ньому, забезпечується збереження здоров'я та життєдіяльності людей і виключаються віддалені нас-

лідки такого впливу для теперішніх та наступних поколінь.

Таке визначення достатньою мірою відповідає існуючій законодавчо-правовій базі держави, вирішує широке коло екологічних завдань і відображає його сучасний захист. Воно досить зручне і близьке за своїм змістом до таких понять в екології, які мають загальновизначений статус в Україні.

Таким чином, під терміном ЕБ слід розуміти складову категорії загальної екології, захищеність життєво важливих інтересів людини, суспільства і довкілля від реальних або потенційних загроз, що створюються антропогенними чи природними чинниками стосовно навколишнього середовища і гарантується законодавчими актами держави.

### Література

1. Сытник К.М. Словарь-справочник по экологии / К.М. Сытник, А.В. Брайон, А.В. Городецкий, А.П. Брайон. – К.: Наукова думка, 1994. – 665 с.
2. Буравльов С.П. Основи сучасної екологічної безпеки. – К.: ВАТ "Інститут транспорту нафти", 2008. – 238 с.
3. Боков В.О. Основы экологической безопасности / В.А. Боков, А.В. Лущик. – Симферополь: СОНАТ, 1998. – 224 с.
4. Качинський А.Б. Екологічна безпека України: системний аналіз перспектив покращення. – К.: НІСД, 2001. – 312 с.
5. Яцик А.В. Екологічна безпека України. – К.: Генеза, 2001. – 216 с.
6. Зеркалов Д.В. Екологічна безпека: управління, моніторинг, контроль. – К.: КНТ, Дакор, Основа, 2007. – 412 с.
7. Юрченко Л.І. Оцінка екологічної безпеки: поняття, проблеми / Вісник Харківської державної академії дизайну і мистецтва. – 2002. – № 12. – С. 26–35.
8. Екологія і закон. Екологічне законодавство України / Відпов. ред. В.І. Андрейцев. – К.: Юрінком Інтер, 1997. – Кн. 1. – 576 с., Кн. 2. – 698 с.
9. Екологічне законодавство України / За ред. О. Шуміло. – Харків: Факти-Друк. – 2002. – 448 с.
10. Екологічне законодавство України. – К.: Істина, 2011. – 406 с.
11. Мусієнко М.М. Екологія. Охорона природи: Словник-довідник / М.М. Мусієнко, В.В. Серебряков, О.В. Брайон. – К.: Т-во "Знання", КОО, 2002. – 550 с.